



**Seminario Nuevo pacto global por el desarrollo
sustentable en México.**

28-29 enero 2020.

Ciudad de México. UNAM, Vivero Alto.

***Momentum, visiones, instituciones,
capacidades y conocimiento en el
Nuevo Pacto para el Desarrollo Sustentable
(NPDS) en México***

**Enrique Provencio
PUED UNAM**

Cinco mensajes en esta intervención

- 1 Aprovechar el *momentum* de 2019-2020 para construir una visión y operar un NPDS.**
- 2 Concretar una *visión funcional* de largo alcance: estrategias de largo plazo, ODS y NPDS.**
- 3 Frenar y revertir el deterioro institucional: las personas, los presupuestos, las alianzas.**
- 4 Impulsar las capacidades subnacionales para el NPDS.**
- 5 Proteger y favorecer el conocimiento y la CyT ambiental.**

1 El *momentum*

2019-2020: momento y movimiento

- **Nuevo y documentado sentido de urgencia ambiental**
- **Señales críticas en aspectos clave de la sustentabilidad del desarrollo: cambio climático, biodiversidad, agua y aire...**
- **Nuevo ciclo de decisiones globales... y nacionales**
- **... y también renovadas resistencias al cambio.**

- **En México: aprovechar el gran impulso político del cambio de gobierno que asumió en diciembre de 2018 y el ímpetu de la transformación o cambio de régimen**

<https://www.unenvironment.org/global-environment-outlook>



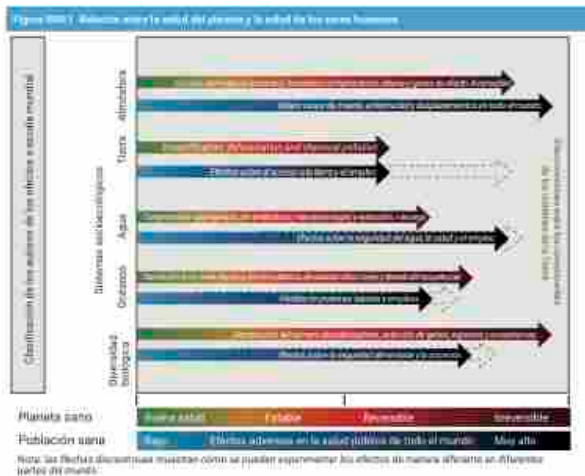
<https://www.ipbes.net/review-values-assessment-first-order-draft>



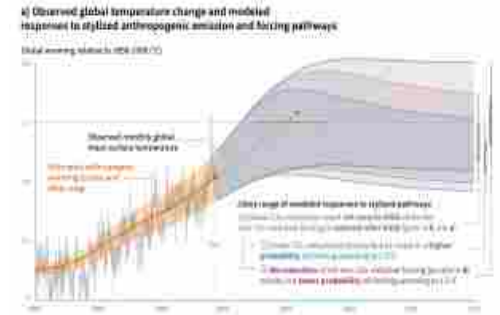
https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/06/SR15_Full_Report_Low_Res.pdf



Hay suficientes plataformas conceptuales a mano



https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdr2019_en.pdf

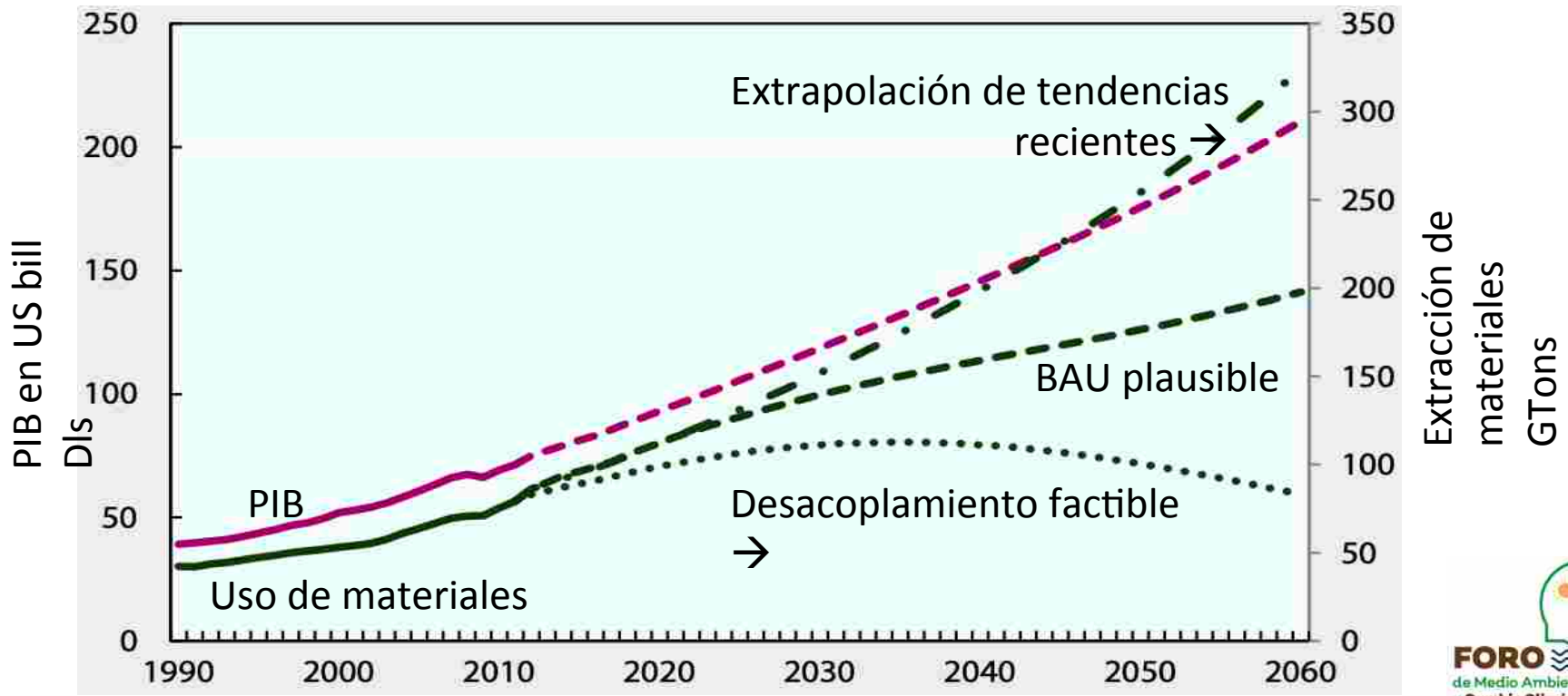


2 Por una *visión funcional* de largo alcance: estrategias de largo plazo, ODS y NPDS

Una visión generacional, con alcances a 2050 e incluso más allá... con decisiones ahora, que aproveche las lecciones aprendidas, que revise objetivamente nuestra historia de gestión ambiental

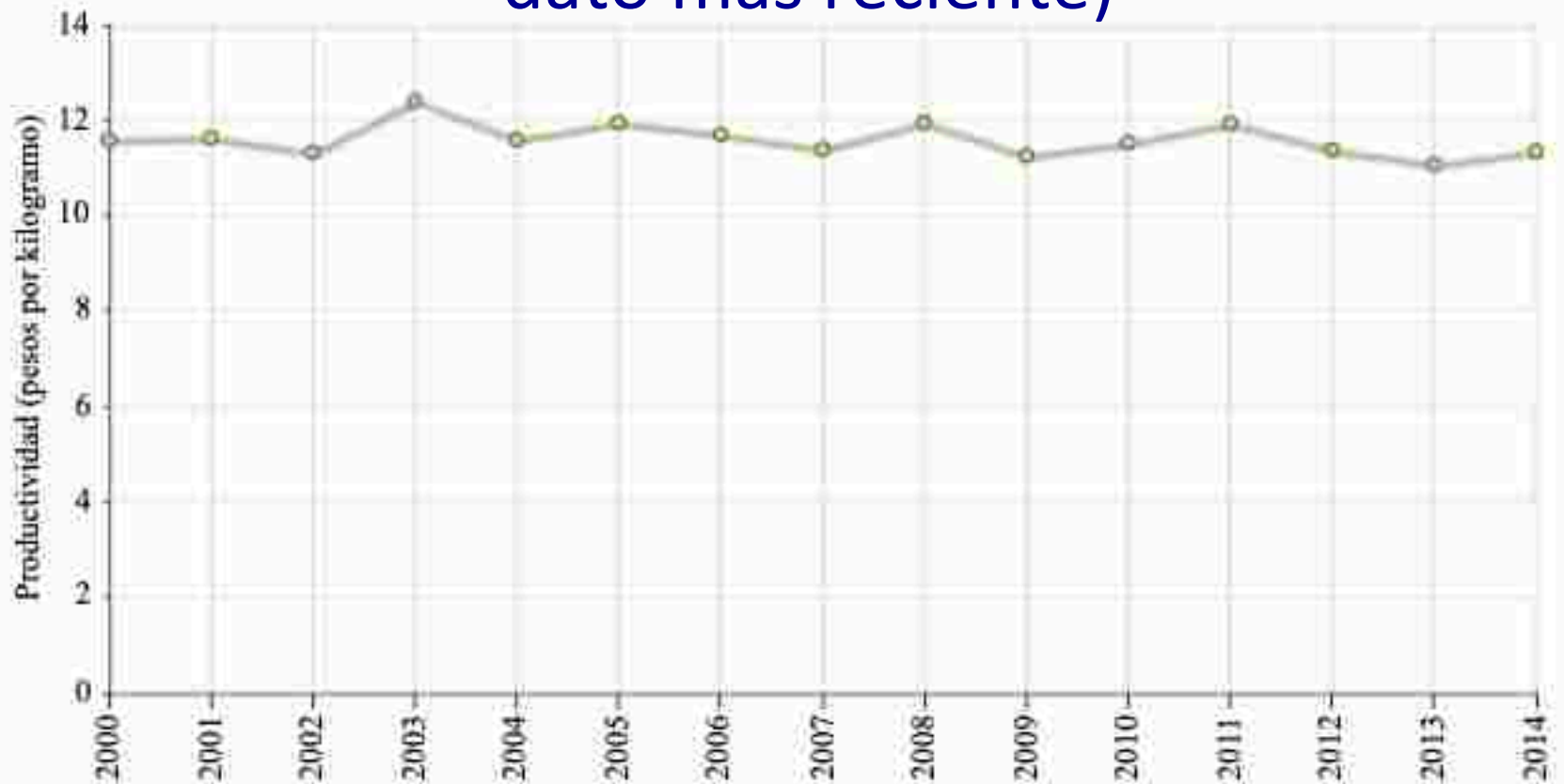
Las fuerzas motrices del deterioro y el agotamiento siguen al alza, no sólo en cambio climático

Tendencias (globales) probables y deseables en el desacoplamiento entre crecimiento de la economía global y la extracción de materiales 1990-2060



En México, la “productividad ambiental” se encuentra estancada.

Productividad de materiales 2000-2014 (no hay dato más reciente)



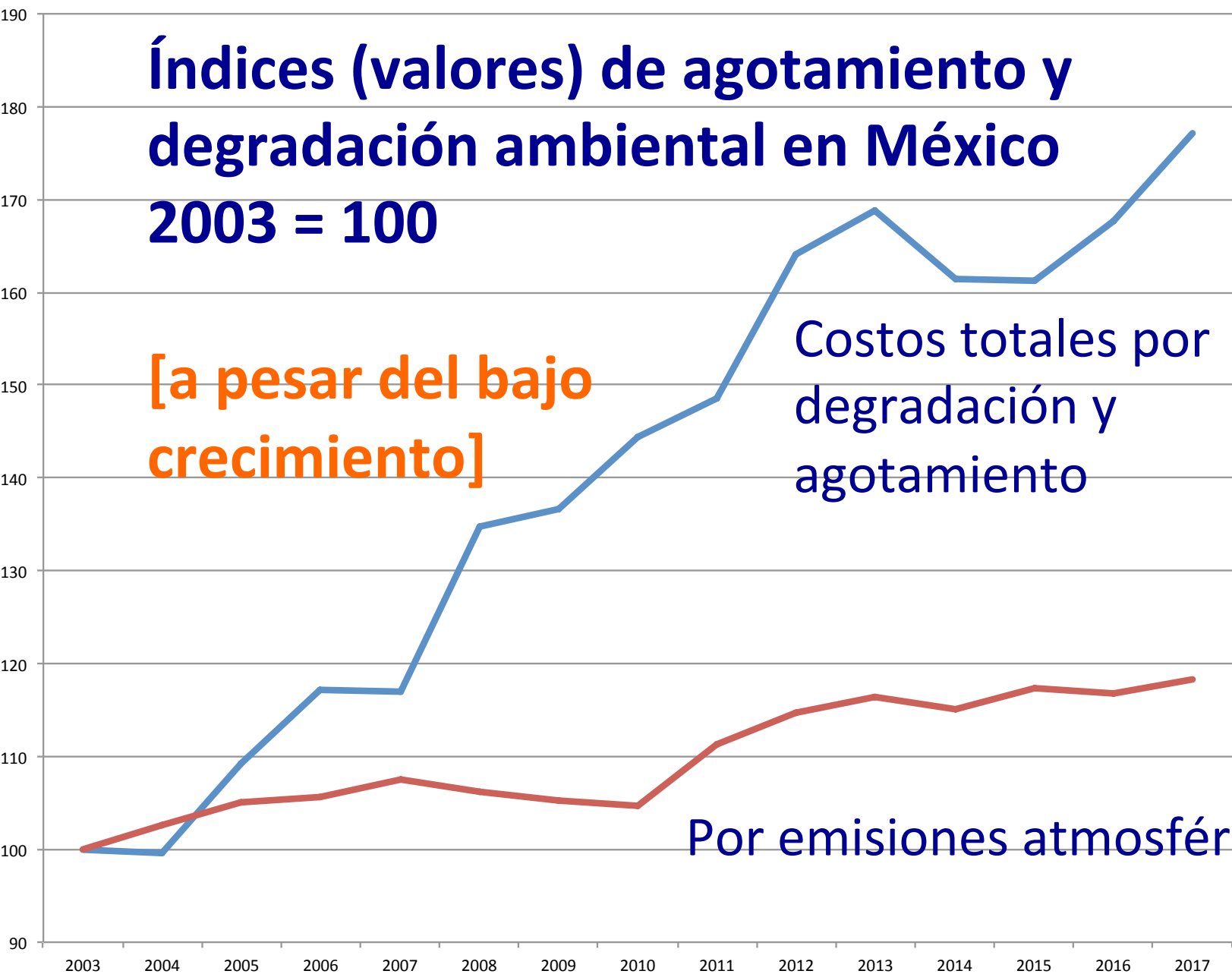
Índices (valores) de agotamiento y degradación ambiental en México 2003 = 100

[a pesar del bajo crecimiento]

Costos totales por degradación y agotamiento

Por emisiones atmosféricas

CTDA
EMISIONES AIRE



URGE DARLE CONTENIDO AMBIENTAL A LA TRANSFORMACIÓN MEXICANA

- **Por un sentido y dirección de transformación ambiental en México**
- **De largo alcance y aprecio público**
- **Con señales y decisiones de la más alta jerarquía y prioridad**
- **Visibles, funcionales, compartidas con estados y municipios.**
- **Consistentes con los compromisos globales**
- **Alineadas con las otras políticas principales.**
- **Con reconocimiento plural de la experiencia y aporte de las organizaciones ciudadanas y privadas.**

En el nuevo gobierno mexicano (> Dic. 2018) aún no se proyecta una transformación ambiental a la altura.

El nuevo plan nacional de desarrollo es omiso en cuestiones ambientales.

Los acuerdos ambientales globales no recibieron atención suficiente en 2019.

INTERIORIZAR LOS MENSAJES CLAVE YA DISPONIBLES

- **Transformación estructural verde**
- **Recuperar la inversión pública y acabar con la austeridad económica**
- **Política industrial verde**
- **Nuevo multilateralismo para un nuevo pacto mundial verde**



¿POR QUÉ NO APROVECHAR EL CAMBIO PARA IMPULSAR UNA GRAN TRANSFORMACIÓN AMBIENTAL, EL GRAN IMPULSO AMBIENTAL, UN ACUERDO VERDE PARA LA SUSTENTABILIDAD DEL DESARROLLO?

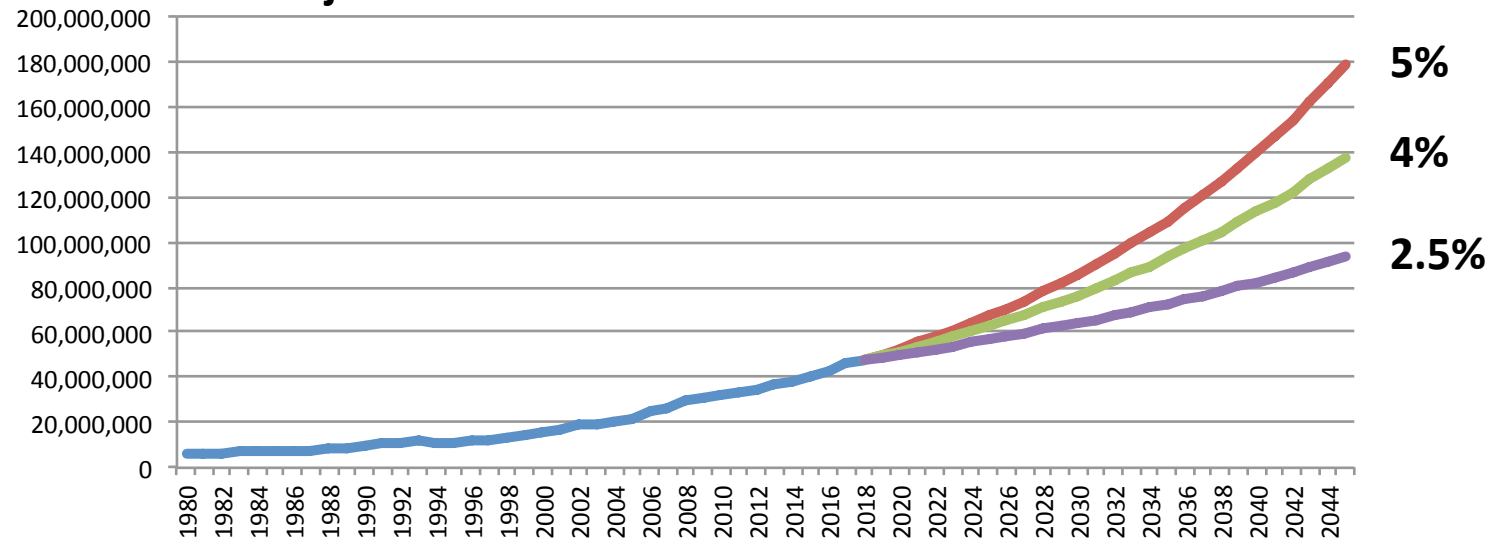
“Un movimiento hacia la sostenibilidad no ocurre sin un paquete de inversiones complementarias, lo que agudiza los típicos problemas de coordinación. Son los procesos que Rosenstein-Rodan, un pionero de teoría del desarrollo, llamó de gran impulso (big push), donde cada inversión debe coordinarse con inversiones paralelas en otros sectores para que cada una de ellas sea rentable y viable. El problema de coordinación está presente en el esfuerzo por avanzar hacia un sendero de crecimiento bajo en carbono. No habrá inversiones en nuevas fuentes de energía sin inversiones en la industria y el consumo que permitan que las primeras operen de forma eficiente”

CEPAL, 2016, Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible (LC/G.2660/Rev.1), Santiago, julio. pág. 58). Citado en: R. Domínguez y otros, Recursos naturales, medio ambiente y sostenibilidad: 70 años de pensamiento de la CEPAL, Libros de la CEPAL, N° 158 (LC/PUB.2019/18-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2019.

UN EJEMPLO DE LAS CRECIENTES PRESIONES. Las tendencias en el crecimiento de los vehículos en circulación son insostenibles: se han venido duplicando cada 12 años en promedio. Aún en un escenario de reducción a la mitad del crecimiento histórico, se duplicarán entre 2018 y 2045.

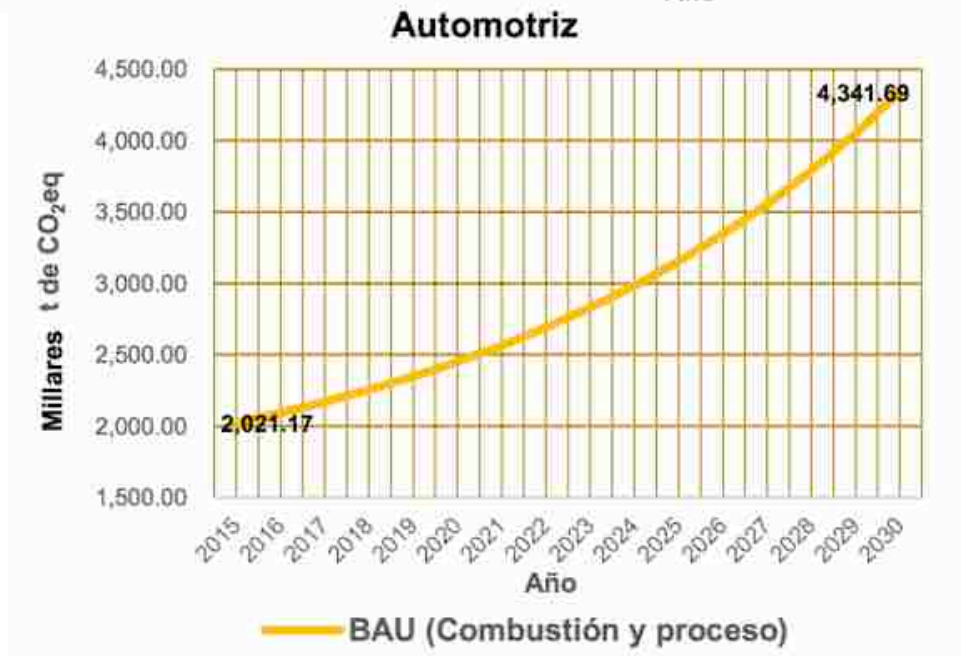
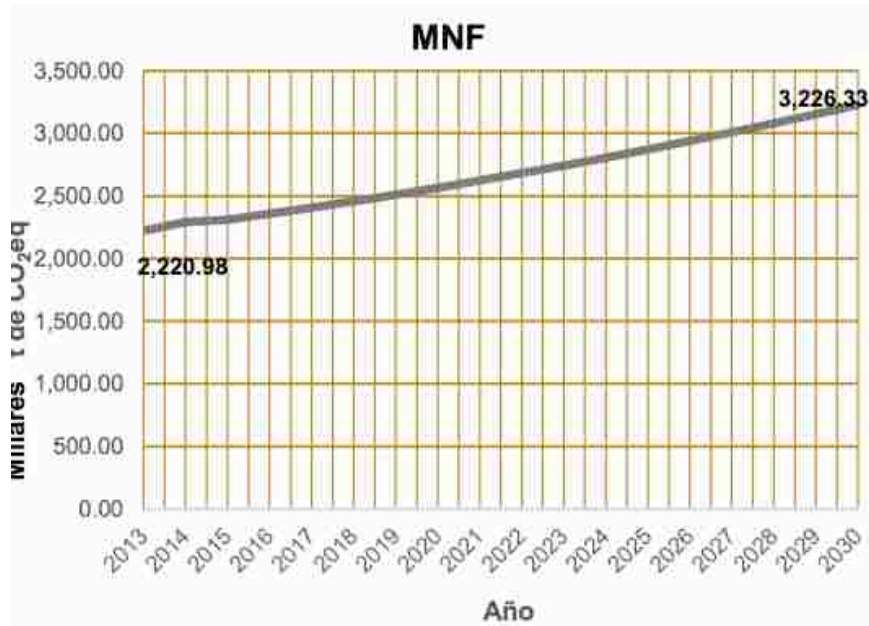
TMCA
2009-2018: 5.0%
2000-2018: 6.6%
1990-2018: 6.0%
1981-2018: 5.8%
Duplicación promedio cada 12 años.

Vehículos registrados en circulación 1980-2018 y proyecciones a 2045 bajo tres escenarios de crecimiento 2019-2045



Datos base de https://www.inegi.org.mx/temas/vehiculos/default.html#Informacion_general

TRAYECTORIA DE EMISIONES GYCE A 2030 EN ALGUNAS RAMAS MANUFACTURERAS



Rutas de instrumentación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas en materia de mitigación de gases y compuestos de efecto invernadero (GYCEI) de las industrias química, petroquímica, alimentos y bebidas, metalúrgica no ferrosa, vidrio, papelera y automotriz en México.

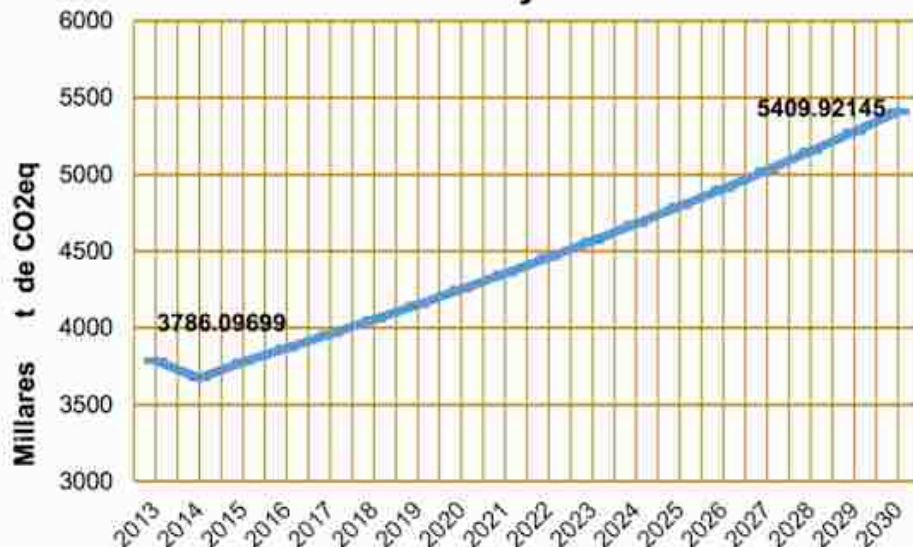
Informe Final

TRAYECTORIA DE EMISIONES GYCE A 2030 EN ALGUNAS RAMAS MANUFACTURERAS

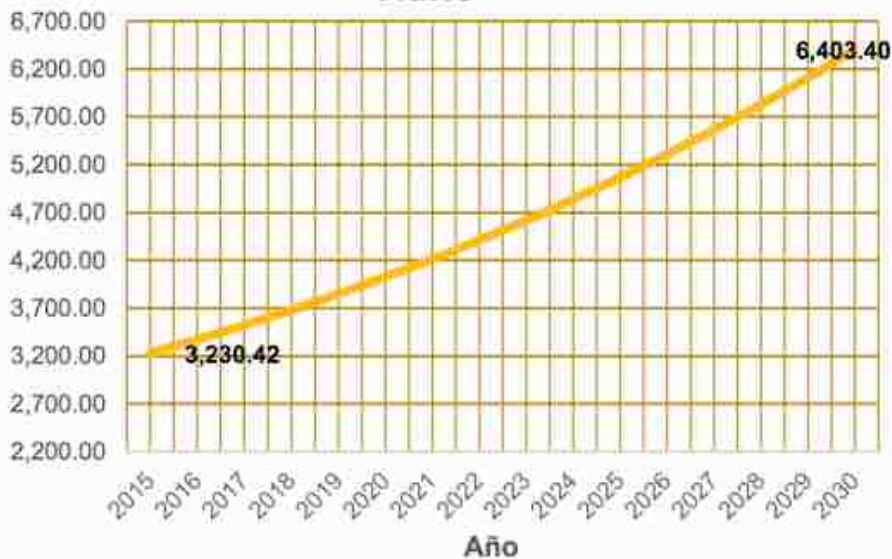
Petroquímica



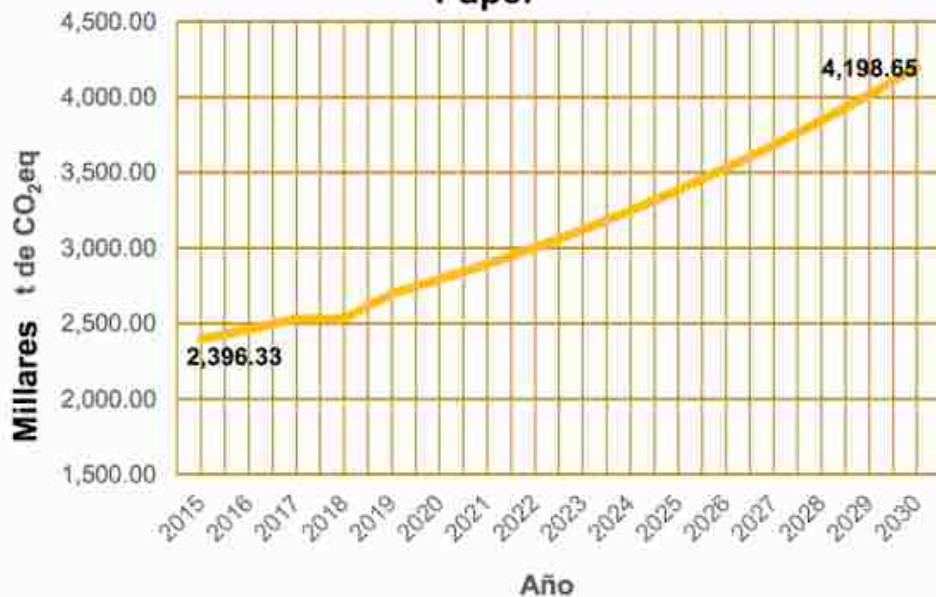
Alimentos y bebidas



Vidrio

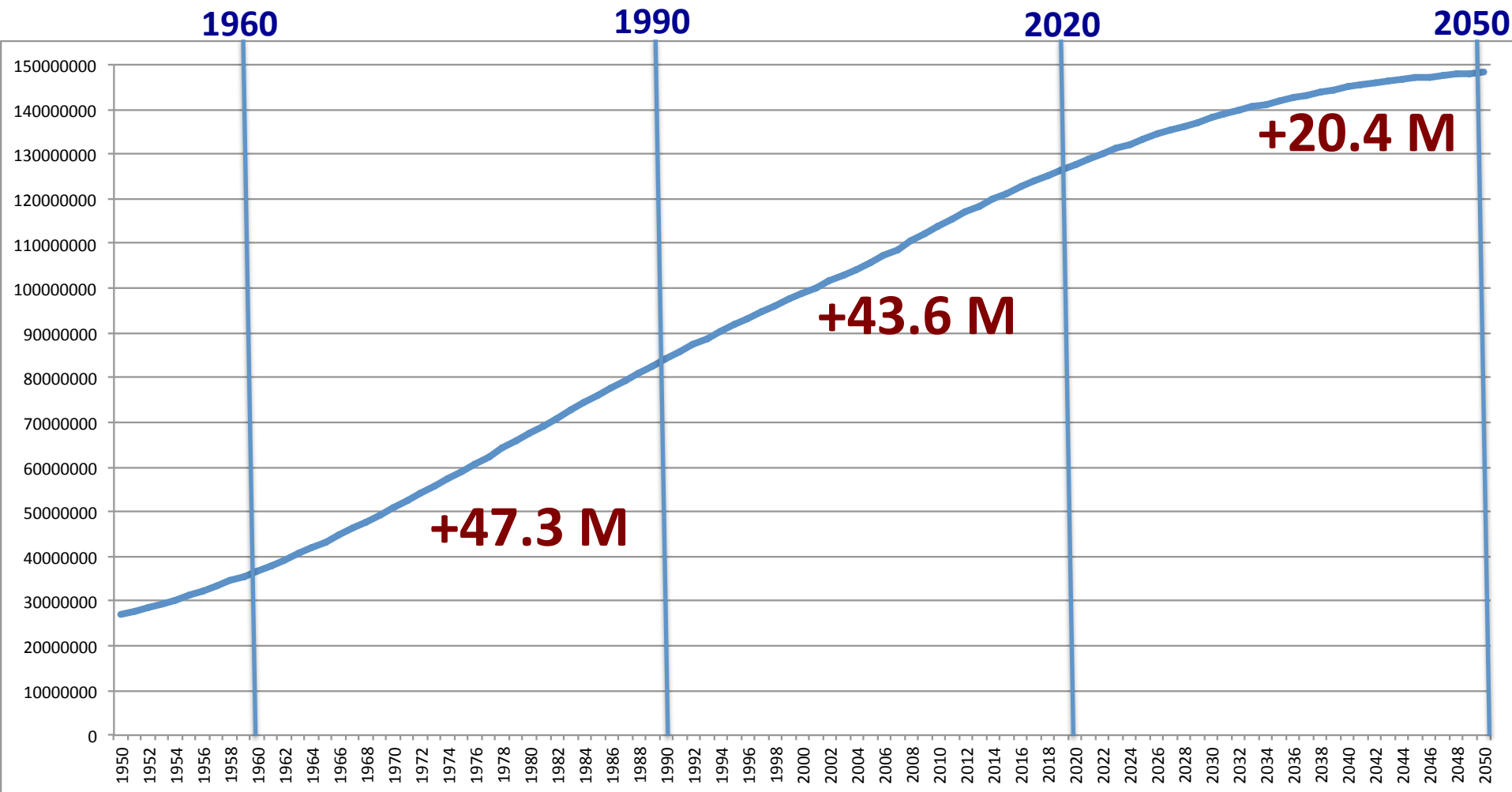


Papel



Al menos hasta 2050 la población mexicana seguirá creciendo y sumará nuevos requerimientos ambientales.

MÉXICO. POBLACIÓN TOTAL A MITAD DE AÑO 1950-2050



UN NPDS requiere mecanismos complejos de coordinación, pero los sistemas nacionales ambientales creados en diferentes temas no funcionan con efectividad. Aquí el caso de cambio climático.

EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DEL AVANCE SUBNACIONAL DE LA POLÍTICA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO (Nov. 2018)

“Con base en la LGCC, se ha construido una plataforma básica a nivel federal, conformada por el Sinacc y la CICC para atender el fenómeno del cambio climático, sin embargo, no se ejercen las atribuciones ni se da seguimiento a las acciones de mitigación y adaptación plasmadas en los diferentes instrumentos normativos y de planeación.”



Revisar las metas 2030 y sus alcances

- **Adaptar mejor la ADS con metas e indicadores ambientales más sensibles para México**
- **Interiorizarlas en el discurso político y en las políticas, popularizarlas**
- **Alinearlas con programas, presupuestos y sistemas de información**
- **Precisar la ruta con estados y municipios.**

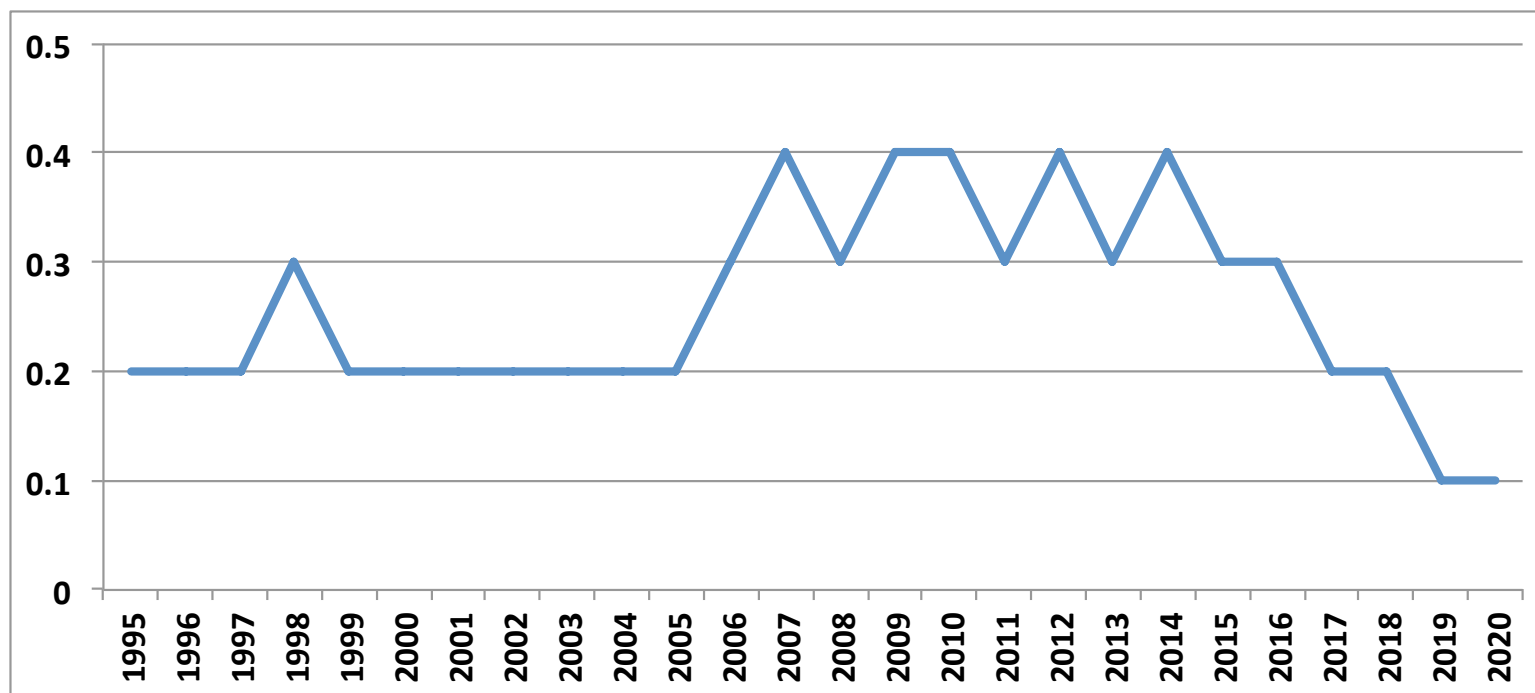
3 Frenar y revertir el deterioro institucional: las personas, los presupuestos, las alianzas.

Un NPDS requiere movilizar una considerable masa de recursos, pero los gastos ambientales vienen a la baja. Urge frenar y revertir el deterioro institucional: los presupuestos

- **Reorganización institucional y de programas**
- **Recuperar progresivamente el presupuesto**
- **Estimular el gasto ambiental privado**

UN PROBLEMA QUE VIENE DE 2015 O ANTES

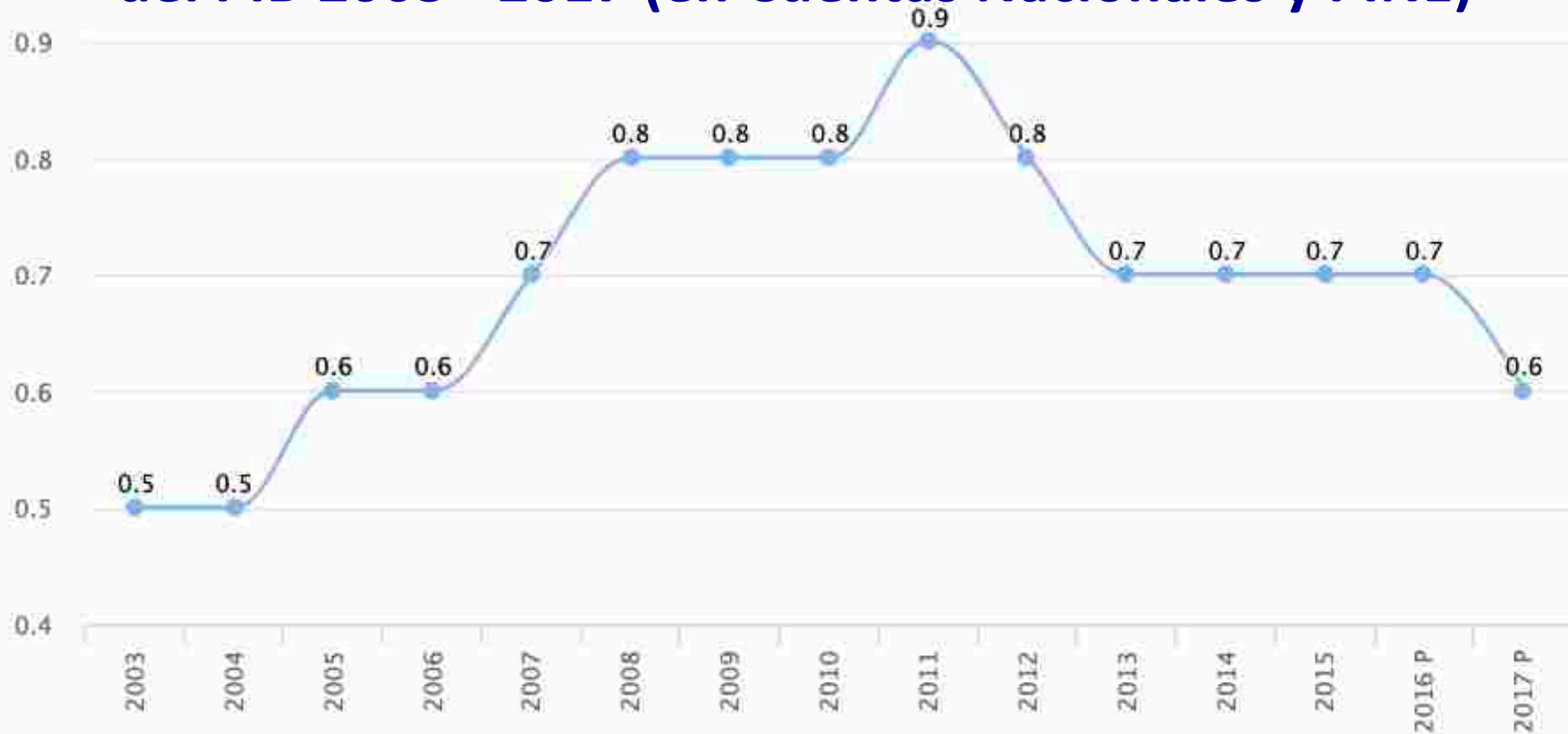
Presupuesto de medio ambiente y recursos naturales (Ramo 16) como % del PIB 2012-2020



Las actividades institucionales relacionadas con el agua, los bosques, las áreas naturales protegidas, la inspección y vigilancia y otras esenciales para la protección ambiental están al límite: su presupuesto ha caído casi 59% de 2013 a 2019, y ha pasado de 0.4 a 0.1 puntos del PIB.

También los gastos privados ambientales han bajado en México en los últimos seis años.

Gastos totales en Protección Ambiental como proporción del PIB 2003 - 2017 (en Cuentas Nacionales y PINE)



Notas y Llamadas:

^P Cifras preliminares

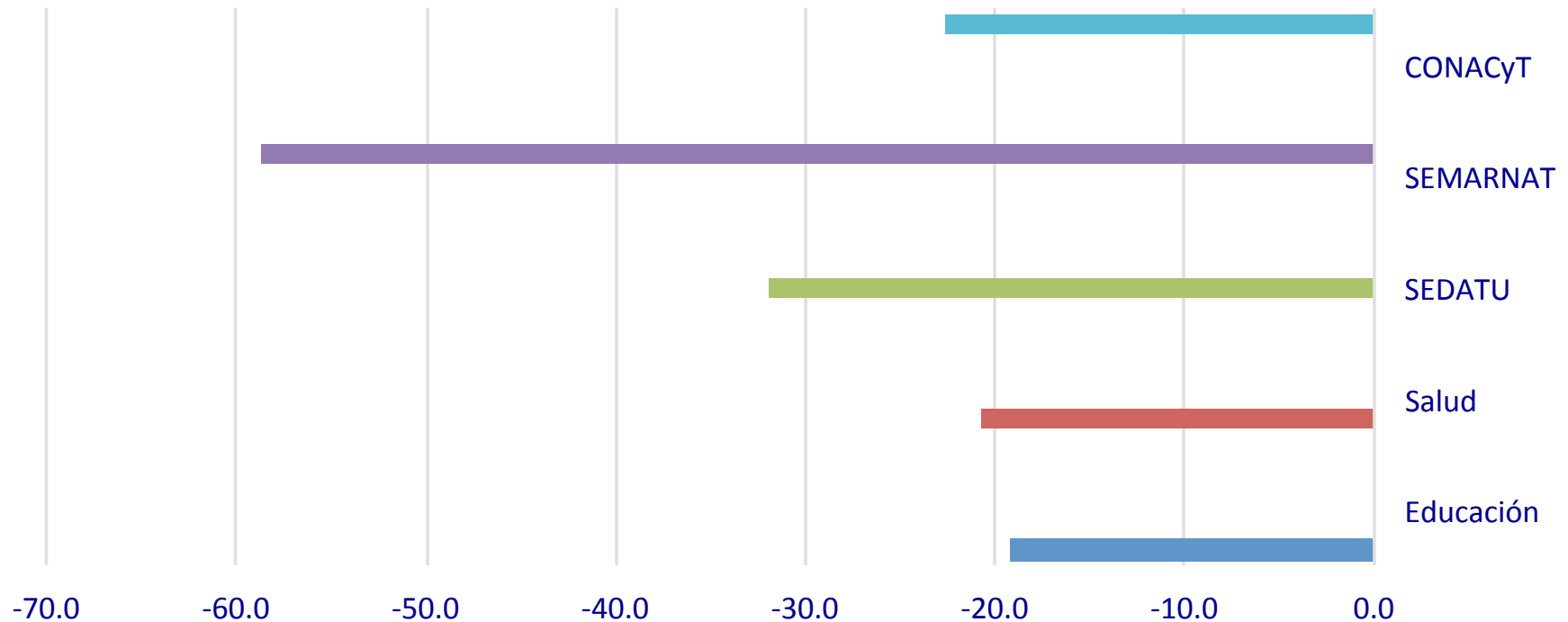
Fuente:

INEGI Sistema de Cuentas Nacionales de México.

https://www.inegi.org.mx/temas/ee/default.html#Informacion_general

El gasto ambiental fue el más castigado en el proceso de consolidación fiscal, pero sigue siendo de los más afectados en la actual política presupuestal.

Crecimiento del Gasto programable devengado de algunos ramos 2019-2013 (var. % real)



Con información de SHCP, 2019. PPEF y CGPE 2020

En 2020 la inversión pública pública presupuestada general se reducirá en 5.4 por ciento frente a 2019. Como proporción del PIB quedaría en apenas 2.6 %, lo que contribuiría al bajo crecimiento económico, y seguiría impactando a la construcción y otras actividades.



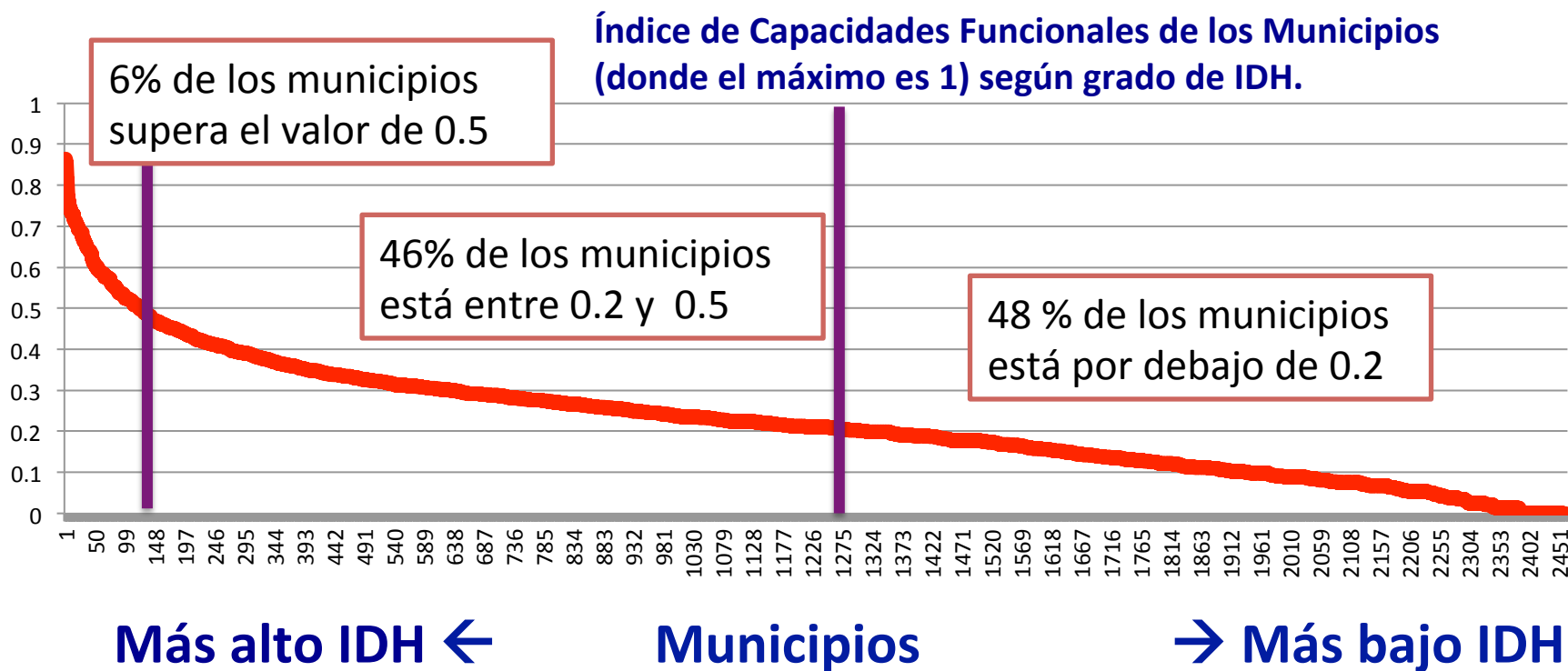
También es indispensable que los presupuestos de otras dependencias se orienten más claramente a la protección ambiental, a la mitigación y adaptación al cambio climático, a la transición energética. En asuntos cruciales, que atañen a bienes públicos tan relevantes como la biodiversidad y los servicios ambientales, la responsabilidad central seguirá descansando en las obligaciones del Estado, por lo cual es urgente replantear la estrategia presupuestal federal para el medio ambiente.

Provencio, E. y J. Carabias. El presupuesto federal de medio ambiente: un trato injustificado y desproporcionado. Este País. Abril 2019.

4 Trabajar más con estados y municipios, y con las organizaciones

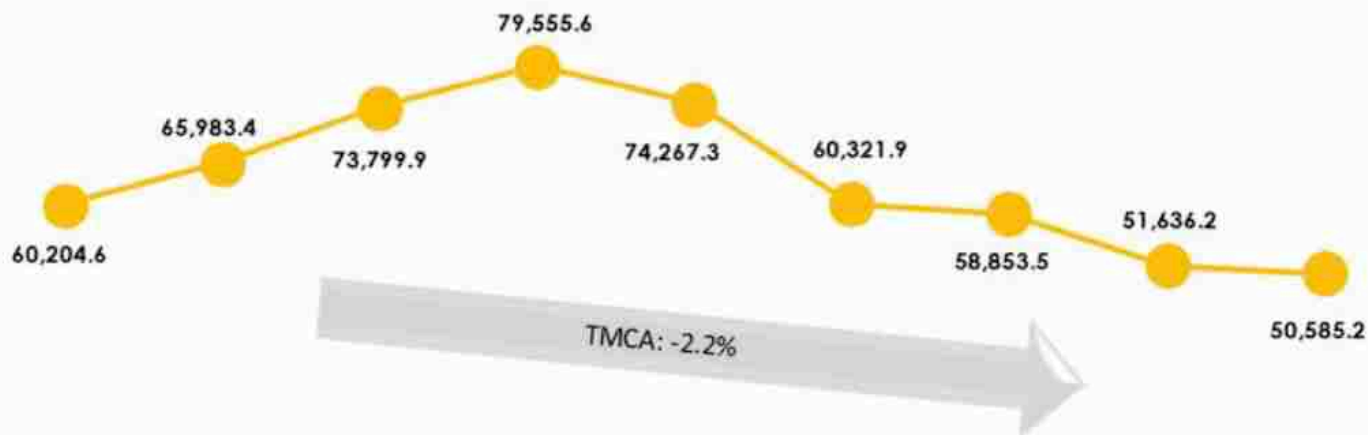
- Revisar los “sistemas nacionales” en las diferentes áreas de política**
- Replicar los casos exitosos de asociación o juntas intermunicipales**
- Construir o mejorar las agendas y planes de acción comunes (concurrentes o intergubernamentales)**
- Recuperar los programas locales de desarrollo institucional**

Sin embargo, hay una gran asimetría de capacidades locales. Requerimos un apoyo consistente para que los gobiernos estatales y municipales asuman con solvencia las tareas de un NPDS.



5 Relanzar los programas de desarrollo tecnológico e innovación vinculados a las empresas, bajo nuevas modalidades, reglas y exigencias de desempeño, y recuperar la inversión en Cti, en línea con las necesidades de un NPDS.

Evolución de los recursos de la Función "Ciencia, Tecnología e Innovación", 2012-2020
(Millones de pesos de 2020)



-36% DE 2015 A 2020

2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.



Reconstruir una visión política de Estado desarrollador, que apoye emprendimientos y que genere bienes públicos, con atención particular y acciones concretas para temas emergentes de las políticas industriales y del cambio estructural ambiental, y una revisión del sistema institucional de fomento del desarrollo industrial y de la innovación.

UNA AGENDA PARA UN NPDS CON CINCO GRANDES CAMPOS PRIORITARIOS:

**MITIGACIÓN DE GEIS
ADAPTACIÓN
BIODIVERSIDAD
AGUA
CIUDADES**

Cinco mensajes

- 1 Aprovechar el *momentum* de 2019-2020 para construir una visión y operar un NPDS.
- 2 Concretar una *visión funcional* de largo alcance: estrategias de largo plazo, ODS y NPDS.
- 3 Frenar y revertir el deterioro institucional: las personas, los presupuestos, las alianzas.
- 4 Impulsar las capacidades subnacionales para el NPDS.
- 5 Proteger y favorecer el conocimiento y la CyT ambiental.

